



**COMPANY GROUP**  
**«INTELLEKT»**

**SCIENCECENTRE**

**Наука и образование в современном мире. Сборник научных трудов, выпуск 5: по материалам V международной научно-практической конференции, Москва, 31 октября 2015 г.**

**Сладкова Т.В.**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОГО  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В УСЛОВИЯХ ВТО**

*Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск*

*doi:10.18411/sc2015-10-26-30*

Несомненно, в современных условиях государственная поддержка АПК играет решающую роль в повышении конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли [3]. На сегодняшний день основной государственной программой по поддержке агропромышленного комплекса России служит Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [1], которая включает в себя ряд федеральных подпрограмм.

Нами был проведен анализ, включающий отнесение программы к корзинам по классификации ВТО, которая подробно была рассмотрена нами в одном из исследований [2]. Результаты анализа представлены в таблице.

Следует отметить, что практически все представленные государственные программы, применяемые в России, относятся к мерам зеленой корзины. Те меры, которые относятся к красной корзине, могут быть переведены в желтую. Например, программы субсидируемых кредитов относят к красной корзине, а субсидирование процентных ставок по кредитам – к желтой, в связи с чем представляется возможным исключить субсидирование кредитования и заменить его частично разрешенной мерой государственной поддержки.

**Таблица**  
**Соответствие российских государственных программ «корзинам» ВТО**

Название программы	Содержание программы	Принадлежность к «корзине»	Пояснение
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	Мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынка продукции, кредитование и страхование.	зеленая корзина, красная корзина	Дотации регионам, находящимся в неблагоприятных условиях; услуги по продвижению товаров на рынках; страхование доходов и урожая относятся к мерам зеленой корзины. Программы субсидируемых кредитов относят к красной корзине.
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации животноводческой продукции	Мероприятия в области ветеринарии; развитие переработки продукции; поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера; развитие инфраструктуры; кредитование и страхование.	зеленая корзина, желтая корзина, красная корзина	Если субсидии на развитие отраслей будут предоставляться по средствам производства, то рассматривается красная корзина. Если субсидии будут предоставляться всем предприятиям на равных условиях, то рассматривается желтая корзина. Ветеринарные работы относятся к мерам зеленой корзины.
Поддержка малых форм хозяйствования	Включает поддержку начинающих фермерских хозяйств, развитие семейных животноводческих ферм, субсидирование процентной ставки по кредитам малым формам хозяйствования.	зеленая корзина	Поддержка фермерских хозяйств предполагает создание грантов, которые относят к зеленой корзине как программу регионального развития. Субсидирование ставки по кредитам относится к зеленой корзине.
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	Включает мероприятия по обновлению парка сельскохозяйственной техники, развитию системы сельскохозяйственного консультирования, созданию и развитию деятельности инновационных центров	зеленая корзина	Информационно-консультационное обслуживание также входит в зеленую корзину. Инновационная поддержка включает финансирование научно-исследовательских работ, фундаментальные исследования и повышение квалификации кадров, что относится к зеленой корзине.
Создание Государственной автоматизированной системы управления в сфере АПК	Создание системы комплексного оперативного мониторинга; создание системы анализа угроз и рисков развитию АПК и обеспечению продовольственной безопасности, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере	зеленая корзина	Включаемые в подпрограмму меры являются услугами по общедоступному инфраструктурному обеспечению, что относится к мерам зеленой корзины.

1	2	3	4
Научное обеспечение реализации мероприятий Государственной программы	Мероприятия по реализации перспективных инновационных проектов, фундаментальные исследования в соответствии с Планом фундаментальных исследований сельскохозяйственной науки.	зеленая корзина	Включает финансирование научно-исследовательских работ и внедрение результатов, что относится к мерам зеленой корзины.
Обеспечение функций управления реализацией Государственной программы	Совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве, совершенствование системы финансового оздоровления.	зеленая корзина	Финансовое участие правительства в программах страхования и обеспечения дохода относится к мерам зеленой корзины.
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».	Диверсификация сельской экономики, улучшение жилищных условий населения, развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности.	зеленая корзина	Услуги по общедоступному инфраструктурному обеспечению относятся к мерам зеленой корзины
ФЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года»	Мероприятия по техническому перевооружению мелиоративных систем, НИОКР в области мелиорации.	зеленая корзина	Финансирование научно-исследовательских работ, проведение фундаментальных исследований, средства на улучшение плодородия относят к мерам зеленой корзины

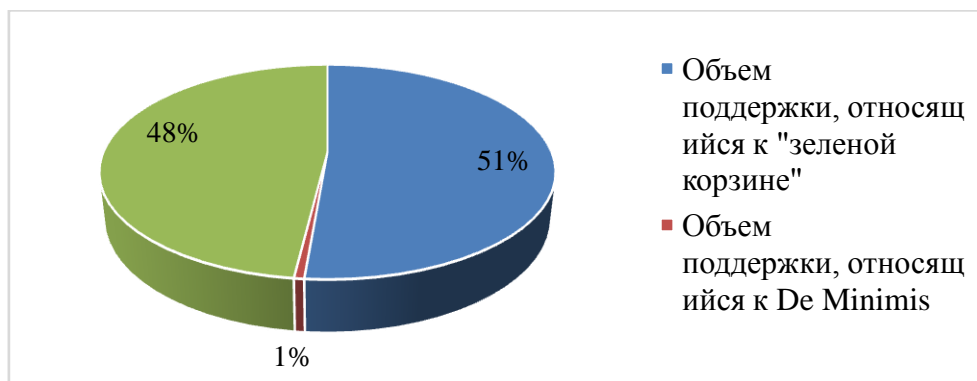


Рис. 1. Структура общего объема финансирования мероприятий Государственной программы за 2013-2020 гг. по «корзинам», %

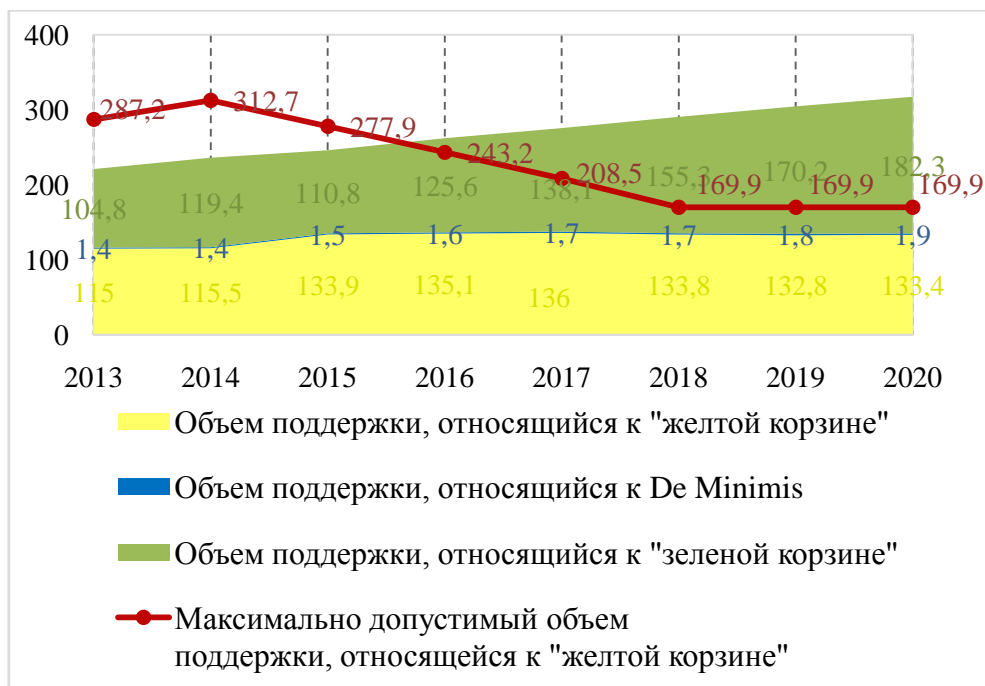


Рис. 2. Структура общего объема финансирования мероприятий Государственной программы по годам за период 2013-2020 гг. по «корзинам», млн. руб

В целом, распределение мер по «корзинам» в рамках Государственной программы [1] представлено на рис. 1 и 2. Меры «зеленой корзины» и «желтой корзины» распределены между собой равномерно. Для того чтобы проанализировать возможности расширения тех или иных мер, рассмотрим структуру мероприятий по «корзинам» вместе с ограничениями по величине «желтой корзины» по годам за период 2013-2020 гг. [1]. В качестве расчета максимально допустимого объема поддержки за 2015-2020 гг. применялся среднегодовой обменный курс руб./долл. 2014 года.

Отметим, что за весь рассматриваемый период у России есть возможность увеличения мер, относящихся к «желтой корзине». С одной стороны, это связано с несущественными ограничениями ВТО в долларовом эквиваленте. С другой стороны, это связано с высоким обменным курсом рубля к доллару. На момент составления Государственной программы курс рассчитывался как 30 руб./долл., и отмечалось, что к концу периода в пересчете на отечественную валюту Россия в 2018-2020 не сможет уложиться в необходимую максимально допустимую сумму. Однако, в связи с известными

событиями на Украине и значительными изменениями в курсе рубля к доллару, при пересчете на рубль мы наблюдаем появление возможности для России в некоторой степени расширить меры «желтой корзины» в анализируемый период.

Такое расширение предполагает участие не только федерального, но и региональных бюджетов. Таким образом, роль Государственных программ в поддержке агропромышленного комплекса России очень значительна. В связи с чем целесообразно расширять такую поддержку не только на уровне федеральных программ, но и на уровне региональных программ и регионального финансирования.

### **Литература**

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы // Гос. Программы.РФ: интернет-изд. 2015. URL:<http://www.gosprog.ru/gp-razvitiya-selskogo-hozyaystva/> (дата обращения: 23.05.2015).

2. Сладкова Т.В. Особенности государственной поддержки агропромышленного комплекса в условиях Всемирной торговой организации // Сб. науч. статей по итогам междунар. науч.-практ. конф. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития в экономике, проектном менеджменте, образовании, юриспруденции, языкознании, культурологии, экологии, зоологии, химии, биологии, медицине, психологии, политологии, филологии, философии, социологии, градостроительстве, информатике, технике, математике, физике, истории, растениеводстве, 30 – 31 октября 2014. – СПб.: Изд-во «КультИнформПресс». – 2014. –С. 149-155.

3. Сладкова Т.В. Роль государственной поддержки агропромышленного комплекса в повышении конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли в России // Российское предпринимательство. – 2015. – Т. 16. – № 7. –С. 979-988.